

**Правительство объявило  
о корректировке своей политики.  
Население ждет результатов**

**The government announced  
on the adjustment of its policies.  
The population  
is waiting for the results**

**Аннотация.** Правительство вносит корректировки в свою политику, но при этом встает вопрос о соотношении, в этих корректировках, мер тактического плана и действий, рассчитанных на более отдаленную перспективу.

**Abstract.** The government is making adjustments to its policies, but this raises the question of the relationship, in these adjustments, the tactical plan of measures and activities designed for the longer term.

**Ключевые слова:** экономика, политика, правительство, налоговая политика, санкции.

**Key words:** economics, politics, government, tax policy, sanctions.

---

В нынешний 2015 год Россия вступила с «отягощениями» двойного рода: во-первых, с санкциями – фактически, двойного действия (ограничениями, навязанными извне и ограничениями, установленными нами самими) и с проблемами, связанными с восстановлением Крыма в составе РФ и в связи с обострением обстановки на Юго-Востоке Украины.

В этих условиях правительство вынуждено реагировать и вносить соответствующие корректировки в свою политику. И правительство это делает. Но при этом встает вопрос о соотношении, в этих корректировках, мер тактического плана и действий, рассчитанных на более отдаленную перспективу. Так, сейчас уже всем ясно, что не сами по себе санкции (а их бремя с каждым днем ощущается и бизнесом, и обществом все сильнее), но их применение именно в конкретной ситуации, когда экономика России зависит от мировых цен на нефть, в наибольшей степени определяет остроту сложившейся ситуации.

---

<sup>1</sup> Директор Налогового института Российского нового университета, кандидат экономических наук

Тактические, оперативные меры правительство России принимает в странном порядке. Уже в начале этого года было выпущено **Распоряжение Правительства РФ от 27 января 2015 г. № 98-р «О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г.»**

И что мы видим в этом Плате? Во-первых предусматривается сокращение в 2015 г. большинства категорий расходов федерального бюджета на 10%. Сокращаются уже в этом году расходы на функционирование органов государственной власти, разрабатываются предложения по дальнейшей «оптимизации структуры федерального бюджета», что должно принести ежегодное снижение расходов еще как минимум на 5% в течение ближайших трех лет.

При этом подчеркивается, что будет полностью обеспечено исполнение обязательств социального характера. Кроме того, не будут уменьшаться расходы на обеспечение обороноспособности государства, поддержку сельского хозяйства и исполнение международных обязательств России.

Среди наиболее «весомых» мер расходного характера - докапитализация банков, реализация предложения о создании банка (агентства) "плохих долгов" для выкупа проблемных активов банков.

Предусматриваются также увеличение в два раза предельных значений выручки для отнесения к категории субъектов малого или среднего предпринимательства, намечена дополнительная господдержка осуществления внутренних воздушных перевозок и пригородного ж/д сообщения, включая установление на 2015-2016 г. льготной ставки НДС в размере 10%.

Дадут ли все эти меры ожидаемые результаты? Если поставлена задача просто «пережить» тяжелые времена, то, очевидно, определенный эффект от них будет. Но изменят ли они ситуацию с общей стагнацией в российской экономике? Видимо, нет.

Во-первых, зависимость от сырьевого экспорта сохраняется и никаких планов по наращиванию доли в нашем экспорте продукции с повышенной добавленной стоимостью у правительства пока не просматривается. Предусмотрены некоторые меры по льготированию уже действующего бизнеса, но для новых инвесторов предлагается только обещание «налоговой стабильности» - что при намечаемых мерах по повышению эффективности налогового администрирования означает РЕАЛЬНОЕ ПОВЫШЕНИЕ налоговой нагрузки.

В налоговой политике это выражено в сохраняющейся «независимости» бюджета от экономического развития: основными налоговыми источниками государственного бюджета есть и остаются таможенные пошлины, НДС, НДПИ и акцизы, которые определяются разработкой «складированного» природой сырья и потреблением населения. Подоходные же налоги с населения, которые в развитых странах обеспечивают до 70 % всех доходов бюджета – что и определяет непосредственную связь проводимой в этих странах государственной политики с уровнем жизни населения – в РФ дают чуть более 10 % государственного бюджета (еще 10 % дает налог на прибыль, но в его поступлениях также значительное место занимают прибыли добывающих предприятий и торговли).

Поскольку государство в принципе такой зависимости не чувствует, для чиновников во все времена было выгоднее и проще проводить «маневры» типа обесценения рубля – которые позволяют закрывать дефициты в государственном бюджете, но одновременно подстегивают инфляцию, уменьшающую реальные доходы населения, чем думать о создании условий для поощрения производительной предпринимательской активности населения. В РФ сейчас наименьшая доля предпринимателей и самостоятельного экономически активного населения в общем составе населения, чем в других развитых странах, доля производительного малого бизнеса на порядок ниже, чем в странах Европы.

В-вторых, в социальной политике по-прежнему сохраняется акцент на поддержание сложившихся структур и моделей, без учета их реальной значимости для развития и эффективности их функционирования. Так, растет число высококвалифицированных специалистов эмигрирующих из страны, катастрофически падает уровень образования (на международных олимпиадах школьников победы одерживают дети из азиатских стран, многие из которых копируют советскую модель школьного образования), большая доля выпускников вузов работают не по специальности, социальные пособия более чем на 50 % выплачиваются лицам, не нуждающимся в такой помощи.

На состоявшихся 23 июня 2015 г. Парламентских слушаниях на тему «Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы» в докладе министра финансов РФ А. Силуанова этим вопросам уделено много внимания, однако мер, предполагающих реальное улучшение ситуации в этой сфере так и не предложено.

В целом можно сделать следующее заключение: тактические меры уже не дают ожидаемых результатов, санкции становятся постоянным фактором (и их сохранение Западом в решающей степени зависят не от какого-то «исправления» во внешней политике России, а от их действенности в отношении экономики РФ; как только инициаторы этих санкций убедятся в их низкой эффективности, о них сразу забудут), настало время принимать решения перспективного, долговременного значения. Среди них: поворот властей всех уровней к реальной поддержке производительного сектора экономики, отказ от инфляционного наращивания «ликвидности» в хозяйственном обороте, перемещение функции накопления от государства к населению (налоговое стимулирование частных накоплений, самостоятельной экономической деятельности граждан), освобождение государственного бюджета от нерациональных встречных движений средств (налоги с низкооплачиваемых граждан – и затем выплата им же социальных пособий, взимание налогов и таможен-

ных пошлин с экспортеров – и при этом «премирование» их же возвратами НДС и т.д.).

Соответственно, и для контроля эффективности действий хозяйственного блока правительства следует шире использовать такие показатели, как прирост натуральных показателей производства в ведущих отраслях экономики, доля готовой продукции в экспорте и доля доходов населения в национальном доходе страны (с контролем над децильными показателями богатейшей и беднейшей частями населения).

### **Список источников**

1. Распоряжение Правительства РФ от 27 января 2015 г. N 98-р О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г.
2. Парламентские слушания на тему «Основные направления повышения эффективности расходов федерального бюджета: реальность и перспективы» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.komitet-bn.km.duma.gov.ru/site.xp/053053049124051057055050.html> (дата обращения: 23.06.2015).
3. URL: <http://government.ru/> – сайт Правительства России.
4. URL: <http://rosnou.ru/> - сайт Российского нового университета.