
Д.Н. Сулейманов¹
В.А. Кашин²
М.Д. Сулейманов³

D. N. Suleymanov
V.A. Kashin
M. D. Suleymanov

**К вопросу о совершенствовании
работы налоговых органов**

**On improvement
of the tax authorities**

Аннотация. В статье говорится о необходимости создания единой Налоговой службы, которая объединила бы в себе администрирование всех видов обязательных платежей физических и юридических лиц, сбор, перерасчеты и распределение этих платежей среди уровней и звеньев бюджетной системы по внебюджетным фондам, а также расследование правонарушений в этой сфере.

Annotation. The article states the need for a single Internal Revenue Service, which would have combined the administration of all types of obligatory payments of physical and legal persons, collection, conversion and distribution of payments among the levels and units of the budget for the extra-budgetary funds of the system, as well as the investigation of offenses in this area.

Ключевые слова: налог, пошлина, взнос, доход, налоговые органы, налоговая служба, налогоплательщик, налоговые платежи, налоговые поступления

Key words: tax, duty, fee income, the tax authorities, the tax office, taxpayer, tax payments, tax revenues.

В середине января 2016 года после передачи Министерству финансов Российской Федерации к имеющимся структурам, как ФНС России, Федерального казначейства и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора ещё и Федеральной таможенной службы и Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, более совершенной станет система контроля за движением финансовых средств в стране.

Конкретной, необходимой и своевременной является и задача поставленная Президентом Российской Федерации В.В. Путиным по

¹ Директор Налогового института Российского нового университета, кандидат экономических наук.

² Профессор кафедры налогового администрирования Налогового института, доктор экономических наук

³ Руководитель центра фундаментальных и прикладных исследований Института налогового менеджмента и экономики недвижимости, кандидат экономических наук

укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с внебюджетными средствами – Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. В основном это дает возможность создания целостного механизма администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей на более качественном уровне. Однако этого может быть недостаточно.

Само по себе такое объединение не является решением всех вопросов модернизации системы налоговых органов. Между тем, сейчас назрел вопрос о перестройке управления всем налоговым процессом – от учета и регистрации налогоплательщиков до сбора налоговых платежей и распределения налоговых поступлений по уровням бюджетной системы.

Более конкретно – речь идет о создании единой Налоговой службы, объединяющей в себе администрирование всех видов обязательных платежей физических и юридических лиц (налогов, пошлин, взносов и т.д.), сбор, перерасчеты (возвраты, зачеты) и распределение этих платежей среди уровней и звеньев бюджетной системы по внебюджетным фондам, а также расследование правонарушений в этой сфере.

Сейчас же сбором налоговых платежей занимается Федеральное казначейство, а борьбой с налоговыми правонарушениями и преступлениями занимаются органы МВД, следственного комитета и т.д. А ФНС России вообще не имеет своих счетов в банках, и налогоплательщики вынуждены отчитываться перед налоговыми органами, а платить сами налоги – непосредственно на счет Федерального казначейства. Такие же проблемы возникают и в случаях возврата налогоплательщикам части внесенных ими налоговых платежей – например, при возврате НДС при экспорте.

При этом основой работы новой налоговой службы должно стать упорядочивание учета налогоплательщиков. В частности, необходимо решить вопрос о введении единого ИНН для всех граждан и жителей РФ – с перспективой замены этим ИНН всех остальных учетно-цифровых кодов

населения (паспортных, ЗАГС, военного учета, социального, медицинского, и т.д.).

Новый единый ИНН присваивается всем гражданам автоматически, с момента рождения и не меняется ни при каких условиях. Не желающие пользоваться этим ИНН имеют такое право, но в этом случае при всех своих отношениях с государством они должны будут идентифицировать себя иными, более затратными способами. Государство в своем документообороте должно пользоваться ИНН граждан независимо от их желания.

После этого в удостоверение этого ИНН может быть выпущена личная карточка гражданина, включающая в себя его необходимые биометрические персональные данные (отпечатки пальцев, группа крови и т.д.).

Другой неотложной мерой предлагается переход к единому (сплошному) налоговому контролю за доходами населения. При этом основными средствами выявления скрытых доходов следует признать несоответствия между размерами декларируемых доходов и реальными затратами налогоплательщика: на личное потребление, на приобретение материальных активов, на пополнение счетов в банках, на переводы за рубеж, на дарения родственникам и т.д.

Одновременно, в целях реализации налогообложения граждан по их «всемирному доходу», следует ввести обязанность декларирования доходов, получаемых за рубежом, а также любых зарубежных материальных активов (недвижимого имущества, акций, облигации, банковских счетов, трастов, иных «финансовых интересов»), превышающих по стоимости 50 тыс. дол. США.

Подчеркнем, что при правильной постановке подоходного налогообложения налоговые органы всю необходимую им информацию могут получить из деклараций налогоплательщиков, из доступных для них государственных баз данных, и в результате проводимой ими планомерной контрольной работы. И уже на базе этой информации они решают, какой налоговый режим, какие ставки налога должны быть применены к данному

налогоплательщику: как для предпринимателя, для инвестора, для представителей так называемых «свободных профессий», для работающих «за свой счет», для «семейных предприятий» и т.д.

Из хорошо продуманной стратегии развития налоговой системы может получиться так, что все «совершенствование» налогового администрирования доходов населения приведет к изобретению разного рода «учетных конструкций», введению все новых и новых бюрократических процедур, сбор «заявлений о намерениях» налогоплательщиков (заняться таким-то и таким-то делом), вместо того, чтобы выявлять и контролировать *фактическую деятельность, фактические доходы* населения. У нас 20 миллионов человек занятого населения оказываются вне какого-либо налогового контроля только потому, что они не находят нужным придти и лично зарегистрироваться в налоговых органах.

Но нигде в развитых странах такая работа не устраивает налоговые органы. И воров, и взяточников, и даже иностранных шпионов у них эффективно отлавливают именно средствами налогового контроля.

Что же касается реального результата такого налогового контроля, то укажем, что в некоторых экономически развитых странах налоговые органы уже берут на себя составление полных и достоверных деклараций о доходах граждан, освобождая от этой заботы своих налогоплательщиков.

Список источников

1. Налоговый кодекс РФ (НК РФ), 2015.
2. URL: <http://www.nalog.ru/rn77/> – сайт Федеральной налоговой службы.
3. URL: <http://www.customs.ru/> – официальный сайт Федеральной таможенной службы.
4. URL: <http://government.ru/> – сайт Правительства России.
5. URL: <http://rosnou.ru/> – сайт Российского нового университета.