

**Пришло время закрепить
за налоговой службой ведение
статистики по всем собираемым
налогам и обязательным сборам**

**It's time to fix
of the Internal Revenue Service
keeps statistics on all collected
taxes and compulsory levies**

Аннотация. Основное содержание исследования составляет анализ отчета ФНС России о сборе налогов за 1 квартал 2015 года.

Abstract. The main content of the study is an analysis report of the Russian Federal Tax Service tax collection for the 1st quarter 2015.

Ключевые слова: налог, налогоплательщик, доход, бюджет, таможенные пошлины, акцизы.

Keywords: tax, the taxpayer, income, budget, customs duties, excise taxes.

ФНС России отчиталось о сборе налогов за 1-й квартал 2015 г. Данные интересные, но в целом – малоинформативные. Да, сообщается, что поступления доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации в январе-марте 2015 года составили 3 270,3 млрд. рублей, что на 340,8 млрд. рублей, или на 11,6% больше, чем в январе-марте 2014 года.

Но отметим, что речь идет только об «администрируемых ФНС России» доходах. Иначе говоря, в этой статистике нет социальных сборов, нет таможенных пошлин и вообще доходов таможни. Нет также и той части НДС и акцизов, которые «администрируются ФТС» (но зато есть «администрируемые ФНС России» возвраты НДС экспортерам (естественно, со знаком «минус»), которые выдаются на базе документов, выпускаемых ФТС России).

А «ведомственная» статистика ФНС России на самом деле имеет только один адресат – вышестоящую организацию в лице Министерства финансов. Всем остальным эта статистика малоинтересна: и правительству, и международным организациям, и самим налогоплательщикам важно знать,

¹ Директор Налогового института Российского нового университета, кандидат экономических наук.

сколько *всего* собирается в стране налогов. Налогов – как любых обязательных платежей, а у нас, как сообщило недавно министерство финансов, существует еще порядка 70 «квазиналоговых» платежей и сборов, которые добавляют еще порядка 10 % (до 3 % ВВП) к общей сумме собираемых налогов, а таможенные пошлины и социальные сборы вообще «налогами» не считаются! Тогда, правда, возникает вопрос: если все эти пошлины и сборы «не обязательны», то почему же люди их все же платят? И почему за неуплату этих «необязательных» пошлин и сборов их все же наказывают и штрафуют?

Интересно, что уже давно и много говорилось о том, чтобы закрепить за налоговыми органами ведение статистики по *всем* собираемым налогам и обязательным сборам – как это и есть сейчас во всех экономически развитых странах, но пока дело никак не движется.

Однако и в статистике ФНС России можно найти интересные моменты – нужно только помнить всегда о ее ограниченном характере.

К примеру, сообщается, что почти 80% всех поступлений в федеральный бюджет в январе-марте 2015 года обеспечили 5 Управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации и 5 МИ ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам. Это – Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Республика Татарстан и Ханты-Мансийская АО, а также МИ ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам №№ 1, 2, 3, 7 и 9.

Отсюда можно сделать вывод, что если освободить от налогов все остальные 80 субъектов Федерации, то казна потеряет всего 20 % своих доходов (но зато сильно сэкономит на налоговом контроле и всякого рода административных и карательных мероприятиях).

Конечно, такой вывод легко считать нелепым, но вот в Китае как раз так и сделали: вначале они просто вывели из-под налогообложения 90 % населения – крестьян, которые в кратчайшие сроки накормили всю страну (на юге страны фермеры по некоторым видам овощей собирают до

11 урожаев в год!) и завалили исходным дешевым сырьем свою легкую и пищевую промышленность.

А затем они убрали налоги и вообще всякий налогово-таможенный контроль на обширных территориях, отведенных под «свободные экономические зоны» (действительно «свободные» - в отличие от наших, зон «особого административно-полицейского контроля»). А получив обратно Гонконг, они также ничего не стали там менять (мы же свой Крым, возможно ошибочно, спешно подводим под общее налогово-административное регулирование).

И Гонконг сейчас по оборотам внешней торговли и по валютным накоплениям не сильно уступает всему остальному Китаю, а в свободных экономических зонах функционируют уже многие десятки тысяч современных промышленных предприятий. В этих зонах практически любой товар, где-либо увиденный китайцами, копируется буквально в считанные дни и недели (это и дает 10 % ежегодного прироста ВВП Китая). При этом в отношении всяких претензий на «нарушения авторских прав» китайцы отвечают очень просто: у нас в Китае есть суды, нанимайте китайских адвокатов, собирайте доказательства и представляйте их в суд».

Китайское государство этими вопросами не занимается. Китайское государство зато изо всех сил боролось, чтобы Китай приняли в ВТО в статусе «развивающейся страны» - со всеми соответствующими льготами, исключениями и привилегиями. Для сравнения: наше Минэкономразвития 18 лет боролось за то, чтобы нам в ВТО предоставили статус «промышленно развитой страны».

Интересны также данные о том, что в январе-марте 2015 года сборы только по двум налогам – НДС и НДФЛ - составили 45 % от всех сборов «администрируемых ФНС России» налогов, а НДС – всего 17%. Если при этом мы учтем доходы, собираемые ФТС России, то мы увидим, что на долю подоходного налога приходится менее 10 % от всех налоговых доходов государства. В США, для сравнения – более двух третей.

И это не удивительно. В США все богатые и даже дельцы нелегального бизнеса платят по подоходному налогу до 50 % от своих доходов. Банки в США, как и в РФ, не платят НДС (потому, что в США вообще нет этого налога), но зато сами банкиры платят налоги по прогрессивным ставкам со всех окладов и бонусов (включая и нелегальные). Кстати и налоговая нагрузка на нефтяные компании у них в четыре раза выше, некоторые из этих компаний уже объявили, что они близки к банкротству – но правительство никак на это не реагирует.

У нас же, если бы реально действовало подоходное налогообложение, то любой собственник миллиарда долларов имел бы на руках квиток, подтверждающий внесение им в российскую казну 130 миллионов долларов. Но этого нет, и никто их в настоящее время об этом не спрашивает и не контролирует.

Зато в доходах бюджетов субъектов Российской Федерации в январе-марте 2015 года доля НДФЛ составила вроде бы весомые 37%, но если считать в абсолютных цифрах то общие сборы этого налога – во всех 85 субъектах РФ – принесли всего 570 млрд. руб., т.е. – чуть больше 10 млрд дол. США.

В отношении налогообложения бизнеса интересно сравнить следующие два показателя.

Так, ФНС России сообщает, что поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет Российской Федерации в I квартале 2015 года составили 633,1 млрд рублей, что на 9,2% больше, чем в I квартале 2014 года.

А по данным Росстата, в январе-апреле 2014 года сальдированный финансовый результат организаций был на 5,0% меньше, чем в январе-апреле 2013 года.

Иначе говоря, чистые доходы предприятий снижаются, а налогов с прибыли они платят больше.

Дальше нам сообщают, что, действительно, с сентября 2014 года темп роста сальдированного финансового результата организаций стал снижаться и в январе–декабре 2014 года сальдированный финансовый результат организаций составил + 5 902,7 млрд. рублей, что на 9,1% ниже аналогичного периода 2013 года. И при этом доля убыточных организаций по сравнению с январем–декабром 2013 года увеличилась на 1,3 процентного пункта и составила 28,1% от общего числа крупных и средних организаций.

Как это объяснить? Дальше нам сообщают еще более странные цифры: в январе–декабре 2014 года общая сумма прибыли составила 9 569,3 млрд. рублей и по сравнению с январем–декабром 2013 года выросла на 13,1%, и это – хорошо. Но при этом общая сумма убытков в январе–декабре 2014 года составила 3 666,6 млрд. рублей и по сравнению с январем–декабром 2013 года увеличилась на 86,4%. – а это уже совсем плохо. И равносильно плохо должно было быть и для бюджета, но, оказывается, налогов с прибыли собрано даже больше.

И еще один интересный факт. Оказывается, наибольший удельный вес убыточных организаций отмечен в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (49,2%), в добыче полезных ископаемых (36,9%) и на транспорте и связи (36,5%).

Как это так получается, налоговики нам не объясняют. Ведь все эти предприятия – фактически монополисты, никакая конкуренция не мешает им ежегодно повышать цены и тарифы на свои услуги (что они исправно и делают), а сырьевики вообще значительную долю своей продукции отправляют на экспорт, продают за валюту, что при нынешнем резком снижении курса рубля должно было бы приносить огромные дополнительные доходы.

Зато у нас все хорошо с НДС: поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет в январе-марте 2015 года

составили 679,9 млрд рублей, что на 114,4 млрд рублей или на 20,2% больше, чем в январе-марте 2014 года.

При этом ФНС России объясняет, что такой результат закономерен, и он связан с ростом потребительского спроса в конце 2014 года и снижением доли налоговых вычетов в исчисленной сумме налога на 0,4 п.п. (с 93,3% до 92,9%) по отношению к аналогичному периоду 2014 года. Последнее имело место по причине окончания реализации отдельных этапов крупных инвестиционных проектов в газовой сфере, а также в связи «с улучшением налогового администрирования».

Между тем далее сообщается, что хотя задолженность по налогу на добавленную стоимость по товарам (работам, услугам), реализуемым на территории Российской Федерации, на 01.04.2015 составила 391,5 млрд рублей и по сравнению с началом года она действительно уменьшилась на 24,8 млрд рублей или на 6,8 процента, но при этом недоимка составила 202,4 млрд рублей и по сравнению с началом года она увеличилась на 22,1 млрд рублей, или на 12,3 процента.

Все это показывает о крайне необходимости закрепить за Федеральной налоговой службой России ведение статистики по всем собираемым налогам и обязательным сборам – как это принято во всех развитых странах в мире.

Список источников

1. URL: <http://www.nalog.ru/rn77/> – сайт Федеральной налоговой службы.
2. URL: <http://government.ru/> – сайт Правительства России.
3. URL: <http://www.gks.ru/> – сайт Федеральной службы государственной статистики.
4. URL: <http://rosnou.ru/> – сайт Российского нового университета.