

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКИЙ НОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

УТВЕРЖДАЮ

Ректор АНО ВО РосНОУ

В.А. Зернов

2019 г.



**ПРОГРАММА  
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА  
НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ МАГИСТРОВ  
38.04.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

Москва 2019

## ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В МАГИСТРАТУРУ

### **Раздел I. Теоретические и нормативно-правовые основы государственного и муниципального управления**

#### **Цели, задачи и функции государственного управления.**

Понятие власти, государства и государственного управления. Функции государства: внешние и внутренние функции. Разделение власти на государственную и муниципальную. Уровни власти. Ветви власти. Негосударственная публичная власть.

Цели и задачи государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Методы, используемые при изучении государственного управления. Территориальное образование как предмет государственного управления.

#### **Цели, задачи и функции муниципального управления.**

Сущность муниципального управления. Цели и задачи муниципального управления. Субъект и объект муниципального управления.

#### **Основы конституционного строя Российской Федерации.**

Понятие конституционного строя. Соотношение понятий «конституционный строй», «государственный строй», «общественный строй», «политическая система», «гражданское общество». Сущность и структура основ конституционного строя Российской Федерации. Основные принципы конституционного строя Российской Федерации. Понятие конституции как Основного Закона государства. Сущность конституций, их возникновение. Этапы развития Российской конституции. Конституционный процесс в России (вторая половина XIX в. - начало XX вв.). Характеристика Конституций РСФСР 1918, 1925, 1937 и 1978 гг. Конституционная реформа в России 1989-1993 гг. Сущность Конституции Российской Федерации 1993 г. Юридические свойства современной Российской Конституции. Прямое действие Конституции Российской Федерации. Правовая охрана Конституции: понятие, способы ее осуществления. Порядок пересмотра Конституции и внесения в нее поправок.

**Политические основы конституционного строя Российской Федерации.** Понятие и признаки государственного суверенитета. Конституционное закрепление статуса Российской Федерации как суверенного государства. Гарантии государственного суверенитета Российской Федерации. Государственная символика Российской Федерации: Государственный герб, Государственный гимн, Государственный флаг. Российская Федерация – федеративное государство. Основные принципы федеративного устройства РФ. Республиканская форма правления в Российской Федерации. Признаки полупрезидентской республики. Признаки правового государства, их конституционное закрепление в России. Верховенство права. Разделение властей. Осуществление государственной власти и разделение властей. Характеристики данного принципа: законодательная, исполнительная и судебная власть; самостоятельность органов власти; система сдержек и противовесов; единство государственной власти. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина, равенство, социальная справедливость. Взаимная ответственность государства и граждан. Разграничение государственной власти и местного самоуправления: основные характеристики. Проблемы формирования правового государства в России.

**Экономические и социальные основы конституционного строя.** Вопросы отношений собственности. Формы собственности. Конституционная регламентация принципов использования собственности, охраны прав собственника. Проблемы обеспечения Конституционное закрепление основ экономики Российской Федерации,

принципов экономических отношений. Роль государства в регулировании хозяйственной жизни. Понятие социального государства. Конституционное закрепление социального характера российского государства. Основные направления социальной политики Российской Федерации: охрана труда и здоровья людей; установление гарантированного минимального размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных служб; установление государственных гарантий социальной защиты. Проблемы построения социального государства в Российской Федерации.

**Духовные основы конституционного строя.** Идеологическое и политическое многообразие: характеристики принципа. Гражданское общество: понятие и его элементы. Светский характер государства: понятие и содержание. Закрепление в Конституции Российской Федерации принципов взаимоотношений государства с религией. Конституционно-правовой статус религиозных объединений: порядок образования, принципы деятельности, права и обязанности, прекращение деятельности.

Конституционное регулирование незыблемости конституционного строя Российской Федерации. Недопустимость узурпации власти как средство защиты конституционного строя. Введение чрезвычайного положения как способ защиты конституционного строя.

### **Государственное устройство России. Россия как федеративное государство**

Становление и развитие России как федеративного государства. Понятие и сущность государственного устройства Российской Федерации. Принципы федеративного устройства.

Россия - суверенное федеративное государство: его основные правовые признаки и полномочия.

Административно-территориальное устройство Российской Федерации. Виды субъектов федерации и особенности их статуса. Принцип равноправия субъектов РФ и проблемы его реализации. Конституционно-правовой статус республик в составе России, автономных образований, краев, областей, городов федерального значения.

Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами: конституционные нормы и проблемы их реализации.

### **Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина**

Понятие и особенности конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Понятие основного права и основной обязанности. Юридическая природа конституционных прав, свобод и обязанностей. Система основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина по Конституции Российской Федерации 1993 г. Механизм осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина: способы реализации основных прав, свобод и обязанностей; гарантии основных прав, свобод и обязанностей, их виды и содержание; особенности содержания юридических гарантий.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: правовое регулирование; особенности правового положения; место и роль в системе гарантий реализации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Самозащита прав и свобод. Международная защита. Неотменяемость прав и свобод. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: правовое регулирование и основания ограничения.

### **Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации**

Понятие избирательного права и процесса. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем. Источники избирательного права в Российской Федерации. Принципы избирательного права (избирательной системы). Проведение выборов

(избирательный процесс). Стадии избирательного процесса. Выдвижение и регистрация кандидатов. Предвыборная агитация. Голосование, подсчет голосов, установление результатов выборов и их опубликование. Международно-правовые стандарты проведения выборов.

### **Президент Российской Федерации**

Понятие института президентства. Место и роль Президента Российской Федерации в системе федеральных органов государственной власти. Функции (основные направления деятельности) Президента Российской Федерации.

Порядок проведения выборов Президента Российской Федерации. Содержание основных, этапов организации выборов главы Российского государства.

Полномочия Президента Российской Федерации и их классификация. Акты Президента Российской Федерации, их юридическая сила и виды. Гарантии статуса Президента Российской Федерации. Основания и порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации.

Администрация Президента Российской Федерации: назначение, структура и организация деятельности. Статус Уполномоченного Президента РФ в федеральном округе.

### **Российский Парламентаризм. Федеральное собрание РФ.**

Народное представительство: понятие, содержание; парламент и парламентаризм. Совет Федерации Федерального собрания РФ: статус, полномочия и функции. Механизм формирования Совета Федерации ФС РФ. Парламент как конституционно-правовой институт.

Правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации как представительного и законодательного органа государственной власти. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выбор председателя и заместителей председателя Совета Федерации Федерального Собрания. Комитеты, образованные Советом Федерации.

Государственная Дума Федерального собрания: место, статус, полномочия. Структура Государственной Думы РФ. Выборы депутатов Государственной Думы РФ. Законодательный процесс в РФ. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

### **Исполнительная власть в системе государственного управления.**

Правительство РФ. Полномочия Правительства РФ. Состав Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства РФ: права и полномочия. Заместители Председателя Правительства РФ: права и полномочия. Федеральные министры: права и полномочия. Порядок формирования и отставки Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства РФ в сфере экономики, бюджетной финансовой сферах, в сфере денежного обращения, в сфере науки, культуры и образования, в социальной сфере, в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в сфере обеспечения обороны и безопасности РФ. Акты Правительства Российской Федерации. Деятельность Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти: Федерального министерства, Федеральные службы, Федеральные агентства.

Федеральные органы исполнительной власти, призванные обеспечить конституционные полномочия Президента Российской Федерации либо подведомственные Президенту Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации: их виды, особенности правового положения.

**Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации**, правовая регламентация их организации и деятельности.

Главы субъектов Российской Федерации: порядок замещения ими своей должности, основные полномочия.

Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, структура, компетенция и организация деятельности.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: полномочия и порядок деятельности.

Основные принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Особенности их взаимоотношений с органами государственной власти Российской Федерации.

Особенности ответственности органов государственной власти краев, областей, городов федерального значения и автономных образований в составе Российской Федерации.

**Конституционно-правовые основы судебной власти в Российской Федерации. Прокуратура в Российской Федерации**

Судебная власть: понятие, специфика и функции. Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Принципы деятельности судебных органов в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус судей.

Конституционный Суд Российской Федерации: состав, порядок образования, основные полномочия и порядок деятельности. Порядок принятия решений в Конституционном Суде РФ, их виды и юридическая сила. Правовой статус судьи Конституционного Суда РФ.

Прокуратура Российской Федерации, ее место в системе государственных органов. Основные функции Прокуратуры Российской Федерации.

**Развитие местного самоуправления. Конституционно-правовые основы системы местного самоуправления в Российской Федерации.**

Основные положения: Главы 8. Конституции РФ и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция). Понятие местного самоуправления. Задачи, цели, направления развития местного самоуправления. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации. Основные этапы реформы местного самоуправления в современной России Местное самоуправление как основа конституционного строя. Выборы в органы местного самоуправления.

**Управление муниципальным образованием.** Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования: права и полномочия. Местная администрация. Контрольный орган муниципального образования. Особенности муниципальной службы.

**Государственная и муниципальная служба. Правовое обеспечение государственной гражданской и муниципальной службы в РФ.**

Основные положения Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) и Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция). Особенности государственной гражданской службы. Основы формирования государственной кадровой политики.

**Основные этапы становления российской государственности.**

Государственное управление в древнерусских княжествах XII-начало XIII веков. Система государственного и местного самоуправления в период монголо-татарского ига и

Золотой Орды (XIII-XVI вв.). Становление российской государственности в XV-XVI вв. Разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI-начало XVII вв.). Преодоление последствий Смуты и развитие государственного и регионального управления. Политические реформы Петра I. Государственное и региональное управление в середине второй половины XVIII в. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX в. Государственное и региональное управление Российской империей в начале XX в. Становление государственного управления в послереволюционный период. Система государственного устройства в 30-х-40-х гг. XX в. Попытки реформирования государственного управления в 50-60-е гг. XX в. (на примере управления промышленностью). Административно - командная система 70-80 гг. XX в. Предпосылки, условия и тенденции современного развития государственного управления.

### **Полидисциплинарная природа исследований практики государственного управления.**

Теоретическое и прикладное значение сравнительных научных исследований сферы государственного и муниципального управления. Политико-географический анализ форм и методов деятельности государственных и муниципальных органов власти в зарубежных странах. Возможность и реализуемость зарубежных подходов в практике реформирования отдельных форм государственных или муниципальных институтов в РФ. Структурно-институциональное направление в изучении организации и функционирования органов исполнительной власти. Особенности социологического и социально-психологического подходов к исследованию проблем государственного и муниципального управления. Системный и ситуационный подходы в исследовании государственного и муниципального управления. Поведенческий подход к изучению государственной администрации. «Новый институционализм» в государственном управлении. Синергетический подход к государственному управлению. «Новый государственный менеджмент». Междисциплинарные связи знаний о государственном управлении

### **Современные концепции государственного управления.**

Современные концепции бюрократии и теория организационного развития. Концепция нового государственного менеджмента. Соотношение политики и государственного менеджмента. Понятие «руководство» в новом государственном менеджменте. Новая институциональная теория. Концепция «политических сетей». Концепция нового способа управления (Governance). Сетевая модель государственного управления: утопия или реальность. Принцип сотрудничества как основа нового способа управления. Сущность и специфика синергетического подхода к государственному управлению.

### **Ведущие научные школы административно государственного управления.**

Американская школа государственного управления. Теория государственного управления в Великобритании. Институционный подход к изучению административно-государственного управления. Французская школа государственного управления. Немецкая школа административно-государственного управления - одна из наиболее влиятельных среди европейских научных школ.

### **Система государственного управления и государственная служба Великобритании, США, Франции, Германии, Китая, Японии. Евросоюз.**

Особенности государственного устройства и государственного управления в Великобритании. Британская монархия – формальные и реальные полномочия главы

государства, взаимодействие с парламентом и правительством. Особенности британской конституции. Государственная служба Великобритании. Система государственного управления США. Государственная служба США: история становления и особенности функционирования. Система государственного управления Франции. Государственная служба Франции. Анализ реформы последних лет. Система государственного управления Германии. Государственная служба Германии. Система государственного управления Китая. Особенности государственного устройства и государственного управления в Китае. Этапы развития и формирования китайского государства. Политический режим и действующая конституция. Роль и влияние коммунистической партии на процессы управления государством. Государственная служба Китая. Особенности государственного устройства и государственного управления в Японии. Евросоюз: основные институты и механизмы управления. Гражданская служба Евросоюза: история становления, структура, особенности функционирования, реформы. Результаты административных реформ и возможность использования зарубежного опыта в Российской Федерации.

## **Раздел II. Актуальные вопросы в сфере государственного и муниципального управления**

### **Необходимость развития общественного сектора.**

Государство как поставщик общественных благ. Общественное благосостояние и общественные блага в жизни общества. Эволюция научных взглядов на экономическую роль государства. Усиление роли государства в XXI веке. Обоснование государственного вмешательства в экономику и национальная модель государственного регулирования. Изъяны рынка: сущность и современная трактовка.

Чистые и смешанные общественные блага. Теория общественного выбора. Нерыночное согласование предпочтений и механизм рационального коллективного выбора. Группы факторов, препятствующих принятию и реализации эффективных решений государства в сфере общественного выбора. Понятие, границы и масштабы экономики общественного сектора. Основные виды деятельности и общественный блага, предоставляемые общественным сектором экономики, в том числе, оборона, оказание общественных услуг общего назначения, общественный порядок и безопасность. Спрос на общественные блага. Издержки перераспределения. Благосостояние общества и доходы общества. Экономическая эффективность и распределение. Ценообразование в общественном секторе и государственная политика цен. Масштабы экономической деятельности общественного сектора: сектор государственного управления, государственный сектор. Источники доходов общественного сектора. Необходимость производства товаров и услуг в государственном секторе.

Государственная и общественная собственность и ее использование. Государственный сектор науки в России. Интеллектуальная собственность в системе рыночных отношений.

Понятие приватизации государственного и муниципального имущества. Цели и задачи приватизации. Условия проведения приватизации. Формы приватизации. Основные этапы приватизации в России. Проблемы приватизации на современном этапе экономического развития России.

Социальные функции общественного сектора. Инструменты и методы решения социальных задач. Основные разновидности функций общественной полезности.

Проблема бедности. Черта бедности и проблемы ее измерения. Способы поддержки минимального дохода. Эволюция подходов к социальному страхованию на примере

страхования здоровья: платное здравоохранение, государственное (бюджетное) здравоохранение, здравоохранение, базирующееся на принципах социального страхования

Сущность социального страхования. Пенсионное страхование: теоретические аргументы и побудительные мотивы к пенсионным сбережениям. Необходимость государственного вмешательства на страховых рынках. Государственные программы пенсионного страхования: способы финансирования. Страховые принципы или солидарность поколений? Перераспределение ресурсов во времени или между поколениями. Экономический анализ преимуществ и недостатков двух схем финансирования.

Некоммерческие организации – пользователи общественных благ: цели и методы финансирования государством негосударственных некоммерческих организаций. Благотворительные организации: настоящее и будущее в России. Формирование социального капитала и гражданской культуры, как необходимые условия возникновения меценатства и благотворительности.

### **Государственный антимонопольный контроль за экономической концентрацией на товарных и финансовых рынках.**

Информационное обеспечение деятельности антимонопольных органов. Демонполизация экономики. Органы и организации, уполномоченные осуществлять защиту и регулирование конкуренции в Российской Федерации.

Федеральный антимонопольный орган в системе государственной власти и его правовое положение. Права и обязанности антимонопольных органов по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

### **Основные положения государственного регулирования и контроля (надзора) в сферах естественных монополий.**

Определение сфер деятельности естественных монополий. Динамика экономических показателей естественно-монопольных отраслей по стране в целом и в разрезе по регионам. Порядок и методы регулирования деятельности естественных монополий со стороны государственного управления. Функционал регулирующих органов.

Сущность государственного контроля (надзора) в сфере естественных монополий, функционал и полномочия органов регулирования. Особенности реформирования естественных монополий в новейшей истории России, основные результаты реформ.

**Социальное государство и государственная социальная политика.** Социальная политика – значение, сущность и эволюция. Субъекты и объекты, функции социальной политики. Социальная безопасность и устойчивость общества. Угрозы социальной безопасности. Социальная работа и ее финансовое обеспечение. Совокупность отраслей социальной сферы и социальная политика.

### **Сущность и цели политики государства по труду и зарплате. Принципы формирования государственной политики доходов и заработной платы**

Социальная политика по труду и заработной плате и механизм государственных программ социального обеспечения. Принципы формирования государственной политики доходов и заработной платы Модели социальной политики: либерально–консервативная и социал-демократическая. Социальные расходы государства по труду и заработной плате.

#### **Сущность и цели муниципальной политики по доходам, труду и зарплате.**

Сущность социальной политике на муниципальном уровне, ее виды и содержание. Политика по труду и заработной плате на уровне муниципалитета и механизм ее осуществления. Модели социальной политики в организациях. Социальные расходы

организации по труду и заработной плате. Темпы роста производительности и их влияние на оплату труда.

### **Бюджетная система РФ, становление и развитие.**

Бюджет как денежный фонд. Доходы. Расходы. Дефицит. Совершенствование функционирования бюджетов. Принципы построения бюджетов с учетом соблюдения интересов всех слоев общества. Целевые бюджетные фонды. Общепризнанные принципы построения бюджетной системы. Бюджет субъекта РФ. Проблемы формирования регионального уровня бюджетной системы России. Понятие и принципы бюджетного федерализма. Развитие межбюджетных отношений в РФ. Принципы межбюджетных отношений на региональном уровне. Принципы разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы (регион – муниципалитет). Структура межбюджетных отношений. Местный бюджет. Бюджетная обеспеченность регионов и эффективность бюджетного выравнивания. Понятие и виды бюджетной несбалансированности. Формы и методы горизонтального и вертикального выравнивания бюджетов.

Понятие налоговой базы. Налоговый потенциал региона: проблемы оценки, формирования и эффективного использования. Распределение отчислений от регулирующих налогов.

Фонды в структуре общественных финансов. Классификация фондов. Социально-экономическое содержание фондов. Особенности формирования источников фондов и направлений их расходования. Бюджетные фонды. Государственные внебюджетные фонды. Социальное страхование. Экономические внебюджетные фонды.

### **Демографическая ситуация. Демографическая политика.**

Демографическая ситуация: понятие, факторы, виды, основные индикаторы и место в управлении обществом. Демографическая ситуация и демографическая политика в РФ. Влияние демографической ситуации на формирование трудового потенциала и трудовой структуры населения. Закономерности становления, развития и изменения трудовой структуры населения, влияние на занятость и безработицу.

### **Организация и управление маркетингом территории.**

Процесс и условия внедрения маркетинга территорий. Характеристика этапов внедрения маркетинга территории. Оценка социального, бюджетного, коммерческого и инновационного эффекта. Место маркетинговых технологий в разработке стратегии развития территории. Службы маркетинга в органах власти и управления территорией.

### **Основы регионального управления и территориального планирования.**

Территория и границы как фактор формирования Российского государства. Основные исторические этапы формирования территории России. Географическое положение и границы. Экономико-географическое положение и его геополитическое и геоэкономическое значение для развития России.

Актуальные вопросы региональной политики Российской Федерации. Значение стратегического планирования для регионального управления. Регион как объект хозяйствования и управления.

Градорегулирование в соотношении со стратегическим планированием. Полномочия различных уровней публичной власти в сфере градорегулирования. Организация территориального планирования и его особенности на местном уровне. Взаимодействие различных уровней публичной власти в ходе территориального планирования. Сущность градостроительного зонирования и планировки территории. Участие населения в принятии градостроительных решений.

### **Государственная политика в области регулирования миграции.**

Основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации. Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации: создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан; разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы; содействие развитию внутренней миграции; содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности; выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов; содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; противодействие незаконной миграции.

### **Инновационные технологии в государственном управлении**

Понятие инновационных технологий. Роль инновационных технологий во взаимодействии государственных и региональных органов управления. Применение инновационных технологий при взаимодействии государственных органов и органов местного самоуправления.

Внедрение инновационных технологий при создании инфраструктуры государственных органов и органов местного самоуправления. Эффективность принятия решений в государственном управлении на основе применения инновационных технологий.

### **Система управления государственной и муниципальной собственностью**

Состав и структура государственной и муниципальной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, государственная казна, интеллектуальная собственность и информационные ресурсы в системе государственной собственности.

Система управления государственной и муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции. Структура органов управления государственной и муниципальной собственностью. Принципы управления государственной собственностью. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью в современной России. Организация взаимодействия с частной и другими видами негосударственной собственности.

## **6. Вопросы к вступительному экзамену**

### **РАЗДЕЛ I – ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

1. Что Вы понимаете под государственным управлением и каковы составляющие системы государственного управления?
2. Что понимается под критериями публичности государственного и муниципального управления?
3. Охарактеризуйте основные этапы развития науки государственного управления.
4. Менеджеризм в государственном управлении: прошлое, настоящее и будущее. Каковы основные аргументы криков менеджеризма в государственном управлении? Ваше отношение к этим аргументам.
5. Какие проблемы государственного управления пытается решить модель нового государственного управления (НГУ)?

6. Раскройте сущность сетевой модели государственного управления и оцените вероятность ее внедрения в ближайшие 10 лет в нашей стране.
7. Государственное устройство современной России. Основные этапы становления Российской государственности.
8. Президент РФ: статус, полномочия и их классификация, основные направления деятельности, порядок выборов.
9. Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации.
10. Парламентаризм в России: основные этапы становления и современность.
11. Раскройте роль и значение ОИВ (органов исполнительной власти) в государственном управлении.
12. Практика оценки результатов деятельности органов исполнительной власти: российский и зарубежный опыт.
13. Раскройте этапы структурно-функциональных преобразований в системе государственного управления.
14. Назовите основные черты местного самоуправления. Можно ли рассматривать местное самоуправление как публичный институт?
15. Правильно ли говорить, что «местное самоуправление» и «муниципальное управление» являются тождественными понятиями?
16. Перечислите основные принципы развитого местного самоуправления.
17. Какие основные полномочия и функции органов местного самоуправления?
18. Что понимается под «огосударствлением» местного самоуправления?
19. Что нужно, чтобы политическая децентрализация создавала предпосылки для повышения эффективности муниципальной администрации?
20. Какова типология государственной службы в России?
21. Что представляет собой статус государственного служащего?
22. Назовите основные проблемы современной государственной службы в РФ. Каковы их причины?
23. Почему без хорошо работающих механизмов подотчетности невозможно качественное государственное управление? Есть ли противоречие между эффективностью и подотчетностью?
24. Какие организационные структуры на федеральном уровне входят в систему регионального управления?
25. Что представляют собой управленческие инструменты и ресурсы администрации региона?

## **РАЗДЕЛ II – АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

1. Что такое изъятия рынка? Какое значение они имеют для государственного управления.
2. Чем объясняется необходимость производства товаров и услуг в общественном секторе экономики?
3. Приведите примеры частных благ, производимых общественным сектором, а также примеры общественных благ, производимых частным сектором.
4. В чем заключается необходимость антимонопольного контроля? Какие структуры его осуществляют?
5. Опишите порядок и методы регулирования деятельности естественных монополий со стороны государственного управления в РФ.

6. Сущность социальной политики. Субъекты, объекты и функции социальной политики.
7. Закономерности становления, развития и изменения трудовой структуры населения, влияние на занятость и безработицу.
8. Принципы формирования государственной политики доходов и заработной платы.
9. Почему бюджет может выступать инструментом государственного регулирования социального, экономического и территориального развития.
10. Основные положения бюджетной системы Российской Федерации. Дайте характеристику сбалансированности бюджета.
11. Понятие и принципы бюджетного федерализма, развитие межбюджетных отношений в РФ. Принципы межбюджетных отношений на региональном уровне.
12. Налоговый потенциал региона: проблемы оценки, формирования и эффективного использования.
13. Раскройте содержание процесса реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации.
14. Что такое внебюджетные фонды и какова их экономическая роль в современной рыночной системе?
15. Демографическая ситуация и основные направления демографической политики в РФ.
16. Экономико-географическое положение РФ, геополитическое и геоэкономическое значение для развития России. Основные исторические этапы формирования территории России.
17. Каковы основные подходы к региональной политике? Что влияет на формирование целей регионального управления?
18. Значение стратегического планирования для государственного и муниципального управления. Основные этапы стратегического планирования.
19. Организация территориального планирования и его особенности на местном уровне. Взаимодействие различных уровней публичной власти в ходе территориального планирования.
20. Основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации,
21. Раскройте, как влияет внедрение инновационных технологий в государственное и муниципальное управление на эффективность принятия решений и функционирование системы государственного и муниципального управления.
22. Состав и структура государственной и муниципальной собственности
23. Система управления государственной и муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции.
24. Процесс и условия внедрения маркетинга территорий. Характеристика этапов внедрения маркетинга территорий.
25. Место маркетинговых технологий в разработке стратегий развития территорий.

## **7. Критерии оценивания вступительного испытания**

90-100 баллов заслуживает поступающий, обнаруживший всестороннее, систематическое и глубокое знание учебно-программного материала, умение свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной программой, усвоившим взаимосвязь основных понятий дисциплины в их значении для приобретаемой профессии, проявившим

творческие способности в понимании, изложении и использовании учебно-программного материала;

70-89 баллов заслуживает поступающий обнаруживший полное знание учебно-программного материала, успешно выполняющий предусмотренные в программе задания, усвоивший основную литературу, рекомендованную в программе, показавшим систематический характер знаний по дисциплине и способным к их самостоятельному пополнению и обновлению в ходе дальнейшей учебной работы и профессиональной деятельности;

60-69 баллов заслуживает поступающий, обнаруживший знания основного учебно-программного материала в объеме, необходимом для дальнейшей учебы и предстоящей работы по специальности, справляющийся с выполнением заданий, предусмотренных программой, знакомый с основной литературой, рекомендованной программой, допустившим погрешности в ответе на экзамене и при выполнении экзаменационных заданий, но обладающим необходимыми знаниями для их устранения под руководством преподавателя;

0-59 баллов выставляется поступающему, обнаружившему пробелы в знаниях основного учебно-программного материала, допустившему принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий.

## 8. Список рекомендуемой литературы

1. **Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов.** Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». «Финансы и кредит» (книга) [Электронный ресурс]:2015, Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П., ЮНИТИ-ДАНА — Режим доступа:<http://www.iprbookshop.ru/34806>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Алексейчева Е.Ю. **Экономическая география и регионалистика** [Электронный ресурс]: учебник/ Алексейчева Е.Ю., Еделев Д.А., Магомедов М.Д.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2016.— 376 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60559.html>
3. Безруков А.В. **Конституционное право России** [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 267 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.
4. Берестова Л.И. **Социальная политика** [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Берестова Л.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юриспруденция, 2015.— 104 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/48789.html> — ЭБС «IPRbooks»
5. Богданова Н.А. **Конституционное право. Общая часть** [Электронный ресурс]: программа, тезисы лекций и задания к семинарским занятиям/ Богданова Н.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Зерцало-М, 2014.— 144 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/4518>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.
6. Валеева Е.О. **Государственное управление социально-экономическими и политическими процессами** [Электронный ресурс] / Валеева Е.О.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015.— 111 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/31935.html> — ЭБС «IPRbooks»
7. Визгалов Д.В. **Брендинг города.** Москва «Фонд экономики города»: Институт экономики города, 2011. – 160 с.
8. Восколович Н.А. **Экономика, организация и управление общественным сектором** [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экономическим специальностям/ Восколович Н.А., Жильцов Е.Н., Еникеева С.Д.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 367 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52596.html> — ЭБС «IPRbooks»

9. **Градостроительный кодекс РФ** [Электронный ресурс]: сборник нормативных актов и документов/ — Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015.— 184 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/30284>
10. **Демография** [Электронный ресурс]: конспект лекций для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / — Электрон. текстовые данные. — М.: Московский государственный строительный университет, Ай Пи Эр Медиа, ЭБС АСВ, 2017. — 92 с. — 978-5-7264-1469-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/63070.html>
11. Дьячкова А.В. **Экономика общественного сектора** [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Дьячкова А.В.— Электрон. текстовые данные.— Екатеринбург: Уральский федеральный университет, 2016. — 168 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66619.html> — ЭБС «IPRbooks»
12. Ермолаева С.Г. **Рынок труда** [Электронный ресурс]: учебное пособие / С.Г. Ермолаева. — Электрон. текстовые данные. — Екатеринбург: Уральский федеральный университет, 2015. — 108 с. — 978-5-7996-1393-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/68292.html>
13. **История государственного и муниципального управления Барышкова К.В.** [Электронный ресурс] : учебное пособие / К.В. Барышкова, А.А. Подсумкова. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 219 с. — 978-5-4486-0453-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/79768.html>
14. **История отечественного государства и права Земцов Б.Н.** [Электронный ресурс] : учебное пособие / Б.Н. Земцов. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 498 с. — 978-5-4486-0434-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78221.html>
15. Любецкий В.В. **История экономики и экономических учений** (в таблицах и схемах) [Электронный ресурс]: учебное пособие/ В.В. Любецкий— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 97 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/26249.html>.— ЭБС «IPRbooks»
16. Кривошей В.А. **Государственное регулирование социально-экономической дифференциации качества жизни населения в регионах.** Концепция, механизм, методика [Электронный ресурс]: монография/ Кривошей В.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: ИД «Экономическая газета», ИТКОР, 2012.— 196 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8360>.— ЭБС «IPRbooks».
17. **Культурные различия и политические границы в эпоху глобальных миграций** / В. Малахов. – М.: Новое литературное обозрение; Институт философии РАН, 2014. – 232 с.
18. Купряшин Г.Л. **Основы государственного и муниципального управления : учебник и практикум для академического бакалавриата.** – М. Издательство Юрайт. 2017. – 500 с.
19. **Маркетинг территорий** : учебник и практикум для академического бакалавриата / под общ. ред. О. Н. Романенковой. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 262 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
20. Мейсон Пол. **Посткапитализм: путеводитель по нашему будущему.** – М.: Ад Маргинем Пресс, 2016. – 416 с.
21. Меньшикова О.И. **Рынок труда и занятость населения** [Электронный ресурс]: учебное пособие / О.И. Меньшикова. — Электрон. текстовые данные. — М.: Московский гуманитарный университет, 2015. — 180 с. — 978-5-906768-96-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/41003.html>
22. **Местное самоуправление и муниципальное управление** (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А.Г. Авшаров [и др.]. — Электрон.

текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 543 с. — 978-5-238-01866-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53873.html>

23. Осипов В.С. *Актуальные проблемы институциональной экономики*. Теория и практика [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов магистратуры, обучающихся по направлениям подготовки «Экономика»/ Осипов В.С., Смотрицкая И.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 127 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34447.html> — ЭБС «IPRbooks»

24. Павленко В.И. *Региональная экономика и управление* [Электронный ресурс]: учебное пособие/ В.И. Павленко, С.Ю. Куценко — Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2015.— 155 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/48955>

25. Пикулькин А.В. *Система государственного управления* (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ А.В. Пикулькин— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>

26. Пузанов А.С., Трутнев Э.К., Маркварт Э., Повов Р.А., Сафарова М.Д. *Стратегическое планирование и градорегулирование на муниципальном уровне: учебное пособие*. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2017. – 354 с.

27. *Россия, которую мы обрели: исследуя пространство на микроуровне* / Н.Ю. Замятина, А.Н. Пилясов. – М.: Новый хронограф. 2013 – 548 с.

28. Русинова О.С. *Региональное управление и территориальное планирование* [Электронный ресурс]: учебное пособие/ О.С. Русинова— Электрон. текстовые данные.— Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2015.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/63002>

29. Самойлов В.Д. *Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы* [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление»/ Самойлов В.Д.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 311 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52613.html> — ЭБС «IPRbooks»

30. С.Н. Исаев, Н.В. Тихомирова, Г.В. Горелова, А.В. Масленникова, С.А. Хлебникова. *Разработка стратегий социально-экономического развития муниципальных образований*: монография. М.: Автономная некоммерческая организация высшего профессионального образования «Евразийский открытый институт», 2015. 176

31. *Социальная ответственность менеджмента* [Электронный ресурс]: учебник/ В.Я. Горфинкель [и др.]— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 287 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/16439>.— ЭБС «IPRbooks»

32. *Стратегия управления государственной и муниципальной собственностью*. Теория и практика [Электронный ресурс] : монография / А.Б. Мотгаева, В.А. Лукинов, Ас.Б. Мотгаева. — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 360 с. — 978-5-7264-1185-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60810.html>

33. Талапина Э.В. *Государственное управление в информационном обществе* (правовой аспект) [Электронный ресурс]/ Талапина Э.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юриспруденция, 2015.— 189 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/35746.html>.— ЭБС «IPRbooks»

34. Холостова Е.И. *Социальная политика и социальная работа* [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Холостова Е.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2011.—

208 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10971>.— ЭБС «IPRbooks»,

35. **Экономика муниципального сектора** [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ А.В. Пикулькин [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 464 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52595.html> — ЭБС «IPRbooks»

### **Нормативные акты**

36. Конституция Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.constitution.ru>

37. Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" от 10.01.2003 N 19-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_40445/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40445/)

38. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации". Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17107/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107/)

39. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)

40. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/)

41. Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/)

42. Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 22.02.2014 N 20-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_159349/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/)

43. Федеральный закон "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" от 03.12.2012 N 229-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_138549/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138549/)

44. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) "О судебной системе Российской Федерации". Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12834/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/)

45. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018).

Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)

46. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ). Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (часть I)

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/) (часть II)

47. Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/)

48. Федеральный закон "О естественных монополиях" от 17.08.1995 N 147-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7578/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7578/)

49. Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/)

50. Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/58986>

***Рекомендуемые Интернет-ресурсы***

<http://www.gov.ru> – официальный сервер Органов власти Российской Федерации «Официальная Россия».

<http://www.iprbookshop.ru> - Учебные издания из Электронно-библиотечной системы IPRbooks.

<https://forumvostok.ru> – официальный сайт Восточного экономического форума

<http://mosurbanforum.com> – официальный сайт Московского урбанистического форума

<https://vgmu.hse.ru/> - официальный сайт журнала «Вопросы государственного и муниципального управления»

<http://131fz.ranepa.ru/page/78> - официальный сайт электронного научного журнала "Регион: государственное и муниципальное управление»

<http://upravlenie.uriu.ranepa.ru/> - официальный сайт журнала «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки».

<http://municipal.uapa.ru/ru/issue/2018/04/> - официальный сайт журнала «Муниципалитет: экономика и управление».

<http://gosmetod.ru/> - официальный сайт журнала «МЕТОД. Государственное и муниципальное управление».

<https://eee-region.ru/about-us/> - официальный сайт электронного журнала «Региональная экономика и управление».