

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ НОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

УТВЕРЖДАЮ

Ректор АНО ВО РосНОУ

В.А. Зернов

2019 г.



**ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА
НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ МАГИСТРОВ
38.04.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

Москва 2019

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА В МАГИСТРАТУРУ

Раздел I. Теоретические и нормативно-правовые основы государственного и муниципального управления

Цели, задачи и функции государственного управления.

Понятие власти, государства и государственного управления. Функции государства: внешние и внутренние функции. Разделение власти на государственную и муниципальную. Уровни власти. Ветви власти. Негосударственная публичная власть.

Цели и задачи государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Методы, используемые при изучении государственного управления. Территориальное образование как предмет государственного управления.

Цели, задачи и функции муниципального управления.

Сущность муниципального управления. Цели и задачи муниципального управления. Субъект и объект муниципального управления.

Основы конституционного строя Российской Федерации.

Понятие конституционного строя. Соотношение понятий «конституционный строй», «государственный строй», «общественный строй», «политическая система», «гражданское общество». Сущность и структура основ конституционного строя Российской Федерации. Основные принципы конституционного строя Российской Федерации. Понятие конституции как Основного Закона государства. Сущность конституций, их возникновение. Этапы развития Российской конституции. Конституционный процесс в России (вторая половина XIX в. - начало XX вв.). Характеристика Конституций РСФСР 1918, 1925, 1937 и 1978 гг. Конституционная реформа в России 1989-1993 гг. Сущность Конституции Российской Федерации 1993 г. Юридические свойства современной Российской Конституции. Прямое действие Конституции Российской Федерации. Правовая охрана Конституции: понятие, способы ее осуществления. Порядок пересмотра Конституции и внесения в нее поправок.

Политические основы конституционного строя Российской Федерации. Понятие и признаки государственного суверенитета. Конституционное закрепление статуса Российской Федерации как суверенного государства. Гарантии государственного суверенитета Российской Федерации. Государственная символика Российской Федерации: Государственный герб, Государственный гимн, Государственный флаг. Российская Федерация – федеративное государство. Основные принципы федеративного устройства РФ. Республиканская форма правления в Российской Федерации. Признаки полупрезидентской республики. Признаки правового государства, их конституционное закрепление в России. Верховенство права. Разделение властей. Осуществление государственной власти и разделение властей. Характеристики данного принципа: законодательная, исполнительная и судебная власть; самостоятельность органов власти; система сдержек и противовесов; единство государственной власти. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина, равенство, социальная справедливость. Взаимная ответственность государства и граждан. Разграничение государственной власти и местного самоуправления: основные характеристики. Проблемы формирования правового государства в России.

Экономические и социальные основы конституционного строя. Вопросы отношений собственности. Формы собственности. Конституционная регламентация принципов использования собственности, охраны прав собственника. Проблемы обеспечения Конституционное закрепление основ экономики Российской Федерации,

принципов экономических отношений. Роль государства в регулировании хозяйственной жизни. Понятие социального государства. Конституционное закрепление социального характера российского государства. Основные направления социальной политики Российской Федерации: охрана труда и здоровья людей; установление гарантированного минимального размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных служб; установление государственных гарантий социальной защиты. Проблемы построения социального государства в Российской Федерации.

Духовные основы конституционного строя. Идеологическое и политическое многообразие: характеристики принципа. Гражданское общество: понятие и его элементы. Светский характер государства: понятие и содержание. Закрепление в Конституции Российской Федерации принципов взаимоотношений государства с религией. Конституционно-правовой статус религиозных объединений: порядок образования, принципы деятельности, права и обязанности, прекращение деятельности.

Конституционное регулирование незыблемости конституционного строя Российской Федерации. Недопустимость узурпации власти как средство защиты конституционного строя. Введение чрезвычайного положения как способ защиты конституционного строя.

Государственное устройство России. Россия как федеративное государство

Становление и развитие России как федеративного государства. Понятие и сущность государственного устройства Российской Федерации. Принципы федеративного устройства.

Россия - суверенное федеративное государство: его основные правовые признаки и полномочия.

Административно-территориальное устройство Российской Федерации. Виды субъектов федерации и особенности их статуса. Принцип равноправия субъектов РФ и проблемы его реализации. Конституционно-правовой статус республик в составе России, автономных образований, краев, областей, городов федерального значения.

Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами: конституционные нормы и проблемы их реализации.

Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Понятие и особенности конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Понятие основного права и основной обязанности. Юридическая природа конституционных прав, свобод и обязанностей. Система основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина по Конституции Российской Федерации 1993 г. Механизм осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина: способы реализации основных прав, свобод и обязанностей; гарантии основных прав, свобод и обязанностей, их виды и содержание; особенности содержания юридических гарантий.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: правовое регулирование; особенности правового положения; место и роль в системе гарантий реализации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Самозащита прав и свобод. Международная защита. Неотменяемость прав и свобод. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: правовое регулирование и основания ограничения.

Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации

Понятие избирательного права и процесса. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем. Источники избирательного права в Российской Федерации. Принципы избирательного права (избирательной системы). Проведение выборов

(избирательный процесс). Стадии избирательного процесса. Выдвижение и регистрация кандидатов. Предвыборная агитация. Голосование, подсчет голосов, установление результатов выборов и их опубликование. Международно-правовые стандарты проведения выборов.

Президент Российской Федерации

Понятие института президентства. Место и роль Президента Российской Федерации в системе федеральных органов государственной власти. Функции (основные направления деятельности) Президента Российской Федерации.

Порядок проведения выборов Президента Российской Федерации. Содержание основных, этапов организации выборов главы Российского государства.

Полномочия Президента Российской Федерации и их классификация. Акты Президента Российской Федерации, их юридическая сила и виды. Гарантии статуса Президента Российской Федерации. Основания и порядок прекращения полномочий Президента Российской Федерации.

Администрация Президента Российской Федерации: назначение, структура и организация деятельности. Статус Уполномоченного Президента РФ в федеральном округе.

Российский Парламентаризм. Федеральное собрание РФ.

Народное представительство: понятие, содержание; парламент и парламентаризм. Совет Федерации Федерального собрания РФ: статус, полномочия и функции. Механизм формирования Совета Федерации ФС РФ. Парламент как конституционно-правовой институт.

Правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации как представительного и законодательного органа государственной власти. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выбор председателя и заместителей председателя Совета Федерации Федерального Собрания. Комитеты, образованные Советом Федерации.

Государственная Дума Федерального собрания: место, статус, полномочия. Структура Государственной Думы РФ. Выборы депутатов Государственной Думы РФ. Законодательный процесс в РФ. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Исполнительная власть в системе государственного управления.

Правительство РФ. Полномочия Правительства РФ. Состав Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства РФ: права и полномочия. Заместители Председателя Правительства РФ: права и полномочия. Федеральные министры: права и полномочия. Порядок формирования и отставки Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства РФ в сфере экономики, бюджетной финансовой сферах, в сфере денежного обращения, в сфере науки, культуры и образования, в социальной сфере, в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в сфере обеспечения обороны и безопасности РФ. Акты Правительства Российской Федерации. Деятельность Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти: Федерального министерства, Федеральные службы, Федеральные агентства.

Федеральные органы исполнительной власти, призванные обеспечить конституционные полномочия Президента Российской Федерации либо подведомственные Президенту Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации: их виды, особенности правового положения.

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовая регламентация их организации и деятельности.

Главы субъектов Российской Федерации: порядок замещения ими своей должности, основные полномочия.

Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, структура, компетенция и организация деятельности.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: полномочия и порядок деятельности.

Основные принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Особенности их взаимоотношений с органами государственной власти Российской Федерации.

Особенности ответственности органов государственной власти краев, областей, городов федерального значения и автономных образований в составе Российской Федерации.

Конституционно-правовые основы судебной власти в Российской Федерации. Прокуратура в Российской Федерации

Судебная власть: понятие, специфика и функции. Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Принципы деятельности судебных органов в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус судей.

Конституционный Суд Российской Федерации: состав, порядок образования, основные полномочия и порядок деятельности. Порядок принятия решений в Конституционном Суде РФ, их виды и юридическая сила. Правовой статус судьи Конституционного Суда РФ.

Прокуратура Российской Федерации, ее место в системе государственных органов. Основные функции Прокуратуры Российской Федерации.

Развитие местного самоуправления. Конституционно-правовые основы системы местного самоуправления в Российской Федерации.

Основные положения: Главы 8. Конституции РФ и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция). Понятие местного самоуправления. Задачи, цели, направления развития местного самоуправления. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации. Основные этапы реформы местного самоуправления в современной России Местное самоуправление как основа конституционного строя. Выборы в органы местного самоуправления.

Управление муниципальным образованием. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования: права и полномочия. Местная администрация. Контрольный орган муниципального образования. Особенности муниципальной службы.

Государственная и муниципальная служба. Правовое обеспечение государственной гражданской и муниципальной службы в РФ.

Основные положения Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) и Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция). Особенности государственной гражданской службы. Основы формирования государственной кадровой политики.

Основные этапы становления российской государственности.

Государственное управление в древнерусских княжествах XII-начало XIII веков. Система государственного и местного самоуправления в период монголо-татарского ига и

Золотой Орды (XIII-XVI вв.). Становление российской государственности в XV-XVI вв. Разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI-начало XVII вв.). Преодоление последствий Смуты и развитие государственного и регионального управления. Политические реформы Петра I. Государственное и региональное управление в середине второй половины XVIII в. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX в. Государственное и региональное управление Российской империей в начале XX в. Становление государственного управления в послереволюционный период. Система государственного устройства в 30-х-40-х гг. XX в. Попытки реформирования государственного управления в 50-60-е гг. XX в. (на примере управления промышленностью). Административно - командная система 70-80 гг. XX в. Предпосылки, условия и тенденции современного развития государственного управления.

Полидисциплинарная природа исследований практики государственного управления.

Теоретическое и прикладное значение сравнительных научных исследований сферы государственного и муниципального управления. Политико-географический анализ форм и методов деятельности государственных и муниципальных органов власти в зарубежных странах. Возможность и реализуемость зарубежных подходов в практике реформирования отдельных форм государственных или муниципальных институтов в РФ. Структурно-институциональное направление в изучении организации и функционирования органов исполнительной власти. Особенности социологического и социально-психологического подходов к исследованию проблем государственного и муниципального управления. Системный и ситуационный подходы в исследовании государственного и муниципального управления. Поведенческий подход к изучению государственной администрации. «Новый институционализм» в государственном управлении. Синергетический подход к государственному управлению. «Новый государственный менеджмент». Междисциплинарные связи знаний о государственном управлении

Современные концепции государственного управления.

Современные концепции бюрократии и теория организационного развития. Концепция нового государственного менеджмента. Соотношение политики и государственного менеджмента. Понятие «руководство» в новом государственном менеджменте. Новая институциональная теория. Концепция «политических сетей». Концепция нового способа управления (Governance). Сетевая модель государственного управления: утопия или реальность. Принцип сотрудничества как основа нового способа управления. Сущность и специфика синергетического подхода к государственному управлению.

Ведущие научные школы административно государственного управления.

Американская школа государственного управления. Теория государственного управления в Великобритании. Институциональный подход к изучению административно-государственного управления. Французская школа государственного управления. Немецкая школа административно-государственного управления - одна из наиболее влиятельных среди европейских научных школ.

Система государственного управления и государственная служба Великобритании, США, Франции, Германии, Китая, Японии. Евросоюз.

Особенности государственного устройства и государственного управления в Великобритании. Британская монархия – формальные и реальные полномочия главы

государства, взаимодействие с парламентом и правительством. Особенности британской конституции. Государственная служба Великобритании. Система государственного управления США. Государственная служба США: история становления и особенности функционирования. Система государственного управления Франции. Государственная служба Франции. Анализ реформы последних лет. Система государственного управления Германии. Государственная служба Германии. Система государственного управления Китая. Особенности государственного устройства и государственного управления в Китае. Этапы развития и формирования китайского государства. Политический режим и действующая конституция. Роль и влияние коммунистической партии на процессы управления государством. Государственная служба Китая. Особенности государственного устройства и государственного управления в Японии. Евросоюз: основные институты и механизмы управления. Гражданская служба Евросоюза: история становления, структура, особенности функционирования, реформы. Результаты административных реформ и возможность использования зарубежного опыта в Российской Федерации.

Раздел II. Актуальные вопросы в сфере государственного и муниципального управления

Необходимость развития общественного сектора.

Государство как поставщик общественных благ. Общественное благосостояние и общественные блага в жизни общества. Эволюция научных взглядов на экономическую роль государства. Усиление роли государства в XXI веке. Обоснование государственного вмешательства в экономику и национальная модель государственного регулирования. Изъяны рынка: сущность и современная трактовка.

Чистые и смешанные общественные блага. Теория общественного выбора. Нерыночное согласование предпочтений и механизм рационального коллективного выбора. Группы факторов, препятствующих принятию и реализации эффективных решений государства в сфере общественного выбора. Понятие, границы и масштабы экономики общественного сектора. Основные виды деятельности и общественный блага, предоставляемые общественным сектором экономики, в том числе, оборона, оказание общественных услуг общего назначения, общественный порядок и безопасность. Спрос на общественные блага. Издержки перераспределения. Благосостояние общества и доходы общества. Экономическая эффективность и распределение. Ценообразование в общественном секторе и государственная политика цен. Масштабы экономической деятельности общественного сектора: сектор государственного управления, государственный сектор. Источники доходов общественного сектора. Необходимость производства товаров и услуг в государственном секторе.

Государственная и общественная собственность и ее использование. Государственный сектор науки в России. Интеллектуальная собственность в системе рыночных отношений.

Понятие приватизации государственного и муниципального имущества. Цели и задачи приватизации. Условия проведения приватизации. Формы приватизации. Основные этапы приватизации в России. Проблемы приватизации на современном этапе экономического развития России.

Социальные функции общественного сектора. Инструменты и методы решения социальных задач. Основные разновидности функций общественной полезности.

Проблема бедности. Черта бедности и проблемы ее измерения. Способы поддержки минимального дохода. Эволюция подходов к социальному страхованию на примере

страхования здоровья: платное здравоохранение, государственное (бюджетное) здравоохранение, здравоохранение, базирующееся на принципах социального страхования

Сущность социального страхования. Пенсионное страхование: теоретические аргументы и побудительные мотивы к пенсионным сбережениям. Необходимость государственного вмешательства на страховых рынках. Государственные программы пенсионного страхования: способы финансирования. Страховые принципы или солидарность поколений? Перераспределение ресурсов во времени или между поколениями. Экономический анализ преимуществ и недостатков двух схем финансирования.

Некоммерческие организации – пользователи общественных благ: цели и методы финансирования государством негосударственных некоммерческих организаций. Благотворительные организации: настоящее и будущее в России. Формирование социального капитала и гражданской культуры, как необходимые условия возникновения меценатства и благотворительности.

Государственный антимонопольный контроль за экономической концентрацией на товарных и финансовых рынках.

Информационное обеспечение деятельности антимонопольных органов. Демонполизация экономики. Органы и организации, уполномоченные осуществлять защиту и регулирование конкуренции в Российской Федерации.

Федеральный антимонопольный орган в системе государственной власти и его правовое положение. Права и обязанности антимонопольных органов по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

Основные положения государственного регулирования и контроля (надзора) в сферах естественных монополий.

Определение сфер деятельности естественных монополий. Динамика экономических показателей естественно-монопольных отраслей по стране в целом и в разрезе по регионам. Порядок и методы регулирования деятельности естественных монополий со стороны государственного управления. Функционал регулирующих органов.

Сущность государственного контроля (надзора) в сфере естественных монополий, функционал и полномочия органов регулирования. Особенности реформирования естественных монополий в новейшей истории России, основные результаты реформ.

Социальное государство и государственная социальная политика. Социальная политика – значение, сущность и эволюция. Субъекты и объекты, функции социальной политики. Социальная безопасность и устойчивость общества. Угрозы социальной безопасности. Социальная работа и ее финансовое обеспечение. Совокупность отраслей социальной сферы и социальная политика.

Сущность и цели политики государства по труду и зарплате. Принципы формирования государственной политики доходов и заработной платы

Социальная политика по труду и заработной плате и механизм государственных программ социального обеспечения. Принципы формирования государственной политики доходов и заработной платы Модели социальной политики: либерально–консервативная и социал-демократическая. Социальные расходы государства по труду и заработной плате.

Сущность и цели муниципальной политики по доходам, труду и зарплате.

Сущность социальной политике на муниципальном уровне, ее виды и содержание. Политика по труду и заработной плате на уровне муниципалитета и механизм ее осуществления. Модели социальной политики в организациях. Социальные расходы

организации по труду и заработной плате. Темпы роста производительности и их влияние на оплату труда.

Бюджетная система РФ, становление и развитие.

Бюджет как денежный фонд. Доходы. Расходы. Дефицит. Совершенствование функционирования бюджетов. Принципы построения бюджетов с учетом соблюдения интересов всех слоев общества. Целевые бюджетные фонды. Общепризнанные принципы построения бюджетной системы. Бюджет субъекта РФ. Проблемы формирования регионального уровня бюджетной системы России. Понятие и принципы бюджетного федерализма. Развитие межбюджетных отношений в РФ. Принципы межбюджетных отношений на региональном уровне. Принципы разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы (регион – муниципалитет). Структура межбюджетных отношений. Местный бюджет. Бюджетная обеспеченность регионов и эффективность бюджетного выравнивания. Понятие и виды бюджетной несбалансированности. Формы и методы горизонтального и вертикального выравнивания бюджетов.

Понятие налоговой базы. Налоговый потенциал региона: проблемы оценки, формирования и эффективного использования. Распределение отчислений от регулирующих налогов.

Фонды в структуре общественных финансов. Классификация фондов. Социально-экономическое содержание фондов. Особенности формирования источников фондов и направлений их расходования. Бюджетные фонды. Государственные внебюджетные фонды. Социальное страхование. Экономические внебюджетные фонды.

Демографическая ситуация. Демографическая политика.

Демографическая ситуация: понятие, факторы, виды, основные индикаторы и место в управлении обществом. Демографическая ситуация и демографическая политика в РФ. Влияние демографической ситуации на формирование трудового потенциала и трудовой структуры населения. Закономерности становления, развития и изменения трудовой структуры населения, влияние на занятость и безработицу.

Организация и управление маркетингом территории.

Процесс и условия внедрения маркетинга территорий. Характеристика этапов внедрения маркетинга территории. Оценка социального, бюджетного, коммерческого и инновационного эффекта. Место маркетинговых технологий в разработке стратегии развития территории. Службы маркетинга в органах власти и управления территорией.

Основы регионального управления и территориального планирования.

Территория и границы как фактор формирования Российского государства. Основные исторические этапы формирования территории России. Географическое положение и границы. Экономико-географическое положение и его геополитическое и геоэкономическое значение для развития России.

Актуальные вопросы региональной политики Российской Федерации. Значение стратегического планирования для регионального управления. Регион как объект хозяйствования и управления.

Градорегулирование в соотношении со стратегическим планированием. Полномочия различных уровней публичной власти в сфере градорегулирования. Организация территориального планирования и его особенности на местном уровне. Взаимодействие различных уровней публичной власти в ходе территориального планирования. Сущность градостроительного зонирования и планировки территории. Участие населения в принятии градостроительных решений.

Государственная политика в области регулирования миграции.

Основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации. Задачи государственной миграционной политики Российской Федерации: создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан; разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы; содействие развитию внутренней миграции; содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности; выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов; содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; противодействие незаконной миграции.

Инновационные технологии в государственном управлении

Понятие инновационных технологий. Роль инновационных технологий во взаимодействии государственных и региональных органов управления. Применение инновационных технологий при взаимодействии государственных органов и органов местного самоуправления.

Внедрение инновационных технологий при создании инфраструктуры государственных органов и органов местного самоуправления. Эффективность принятия решений в государственном управлении на основе применения инновационных технологий.

Система управления государственной и муниципальной собственностью

Состав и структура государственной и муниципальной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, государственная казна, интеллектуальная собственность и информационные ресурсы в системе государственной собственности.

Система управления государственной и муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции. Структура органов управления государственной и муниципальной собственностью. Принципы управления государственной собственностью. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью в современной России. Организация взаимодействия с частной и другими видами негосударственной собственности.

6. Вопросы к вступительному экзамену

РАЗДЕЛ I – ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Что Вы понимаете под государственным управлением и каковы составляющие системы государственного управления?
2. Что понимается под критериями публичности государственного и муниципального управления?
3. Охарактеризуйте основные этапы развития науки государственного управления.
4. Менеджеризм в государственном управлении: прошлое, настоящее и будущее. Каковы основные аргументы криков менеджеризма в государственном управлении? Ваше отношение к этим аргументам.
5. Какие проблемы государственного управления пытается решить модель нового государственного управления (НГУ)?

6. Раскройте сущность сетевой модели государственного управления и оцените вероятность ее внедрения в ближайшие 10 лет в нашей стране.
7. Государственное устройство современной России. Основные этапы становления Российской государственности.
8. Президент РФ: статус, полномочия и их классификация, основные направления деятельности, порядок выборов.
9. Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации.
10. Парламентаризм в России: основные этапы становления и современность.
11. Раскройте роль и значение ОИВ (органов исполнительной власти) в государственном управлении.
12. Практика оценки результатов деятельности органов исполнительной власти: российский и зарубежный опыт.
13. Раскройте этапы структурно-функциональных преобразований в системе государственного управления.
14. Назовите основные черты местного самоуправления. Можно ли рассматривать местное самоуправление как публичный институт?
15. Правильно ли говорить, что «местное самоуправление» и «муниципальное управление» являются тождественными понятиями?
16. Перечислите основные принципы развитого местного самоуправления.
17. Какие основные полномочия и функции органов местного самоуправления?
18. Что понимается под «огосударствлением» местного самоуправления?
19. Что нужно, чтобы политическая децентрализация создавала предпосылки для повышения эффективности муниципальной администрации?
20. Какова типология государственной службы в России?
21. Что представляет собой статус государственного служащего?
22. Назовите основные проблемы современной государственной службы в РФ. Каковы их причины?
23. Почему без хорошо работающих механизмов подотчетности невозможно качественное государственное управление? Есть ли противоречие между эффективностью и подотчетностью?
24. Какие организационные структуры на федеральном уровне входят в систему регионального управления?
25. Что представляют собой управленческие инструменты и ресурсы администрации региона?

РАЗДЕЛ II – АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Что такое изъяны рынка? Какое значение они имеют для государственного управления.
2. Чем объясняется необходимость производства товаров и услуг в общественном секторе экономики?
3. Приведите примеры частных благ, производимых общественным сектором, а также примеры общественных благ, производимых частным сектором.
4. В чем заключается необходимость антимонопольного контроля? Какие структуры его осуществляют?
5. Опишите порядок и методы регулирования деятельности естественных монополий со стороны государственного управления в РФ.

6. Сущность социальной политики. Субъекты, объекты и функции социальной политики.
7. Закономерности становления, развития и изменения трудовой структуры населения, влияние на занятость и безработицу.
8. Принципы формирования государственной политики доходов и заработной платы.
9. Почему бюджет может выступать инструментом государственного регулирования социального, экономического и территориального развития.
10. Основные положения бюджетной системы Российской Федерации. Дайте характеристику сбалансированности бюджета.
11. Понятие и принципы бюджетного федерализма, развитие межбюджетных отношений в РФ. Принципы межбюджетных отношений на региональном уровне.
12. Налоговый потенциал региона: проблемы оценки, формирования и эффективного использования.
13. Раскройте содержание процесса реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации.
14. Что такое внебюджетные фонды и какова их экономическая роль в современной рыночной системе?
15. Демографическая ситуация и основные направления демографической политики в РФ.
16. Экономико-географическое положение РФ, геополитическое и геоэкономическое значение для развития России. Основные исторические этапы формирования территории России.
17. Каковы основные подходы к региональной политике? Что влияет на формирование целей регионального управления?
18. Значение стратегического планирования для государственного и муниципального управления. Основные этапы стратегического планирования.
19. Организация территориального планирования и его особенности на местном уровне. Взаимодействие различных уровней публичной власти в ходе территориального планирования.
20. Основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации,
21. Раскройте, как влияет внедрение инновационных технологий в государственное и муниципальное управление на эффективность принятия решений и функционирование системы государственного и муниципального управления.
22. Состав и структура государственной и муниципальной собственности
23. Система управления государственной и муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции.
24. Процесс и условия внедрения маркетинга территорий. Характеристика этапов внедрения маркетинга территории.
25. Место маркетинговых технологий в разработке стратегий развития территорий.

7. Критерии оценивания вступительного испытания

90-100 баллов заслуживает поступающий, обнаруживший всестороннее, систематическое и глубокое знание учебно-программного материала, умение свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной программой, усвоившим взаимосвязь основных понятий дисциплины в их значении для приобретаемой профессии, проявившим

творческие способности в понимании, изложении и использовании учебно-программного материала;

70-89 баллов заслуживает поступающий обнаруживший полное знание учебно-программного материала, успешно выполняющий предусмотренные в программе задания, усвоивший основную литературу, рекомендованную в программе, показавшим систематический характер знаний по дисциплине и способным к их самостоятельному пополнению и обновлению в ходе дальнейшей учебной работы и профессиональной деятельности;

60-69 баллов заслуживает поступающий, обнаруживший знания основного учебно-программного материала в объеме, необходимом для дальнейшей учебы и предстоящей работы по специальности, справляющийся с выполнением заданий, предусмотренных программой, знакомый с основной литературой, рекомендованной программой, допустившим погрешности в ответе на экзамене и при выполнении экзаменационных заданий, но обладающим необходимыми знаниями для их устранения под руководством преподавателя;

0-59 баллов выставляется поступающему, обнаружившему пробелы в знаниях основного учебно-программного материала, допустившему принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий.

8. Список рекомендуемой литературы

1. **Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов.** Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». «Финансы и кредит» (книга) [Электронный ресурс]:2015, Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П., ЮНИТИ-ДАНА — Режим доступа:<http://www.iprbookshop.ru/34806>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Алексейчева Е.Ю. **Экономическая география и регионалистика** [Электронный ресурс]: учебник/ Алексейчева Е.Ю., Еделев Д.А., Магомедов М.Д.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2016.— 376 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60559.html>
3. Безруков А.В. **Конституционное право России** [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 267 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.
4. Берестова Л.И. **Социальная политика** [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Берестова Л.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юриспруденция, 2015.— 104 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/48789.html> — ЭБС «IPRbooks»
5. Богданова Н.А. **Конституционное право. Общая часть** [Электронный ресурс]: программа, тезисы лекций и задания к семинарским занятиям/ Богданова Н.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Зерцало-М, 2014.— 144 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/4518>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.
6. Валеева Е.О. **Государственное управление социально-экономическими и политическими процессами** [Электронный ресурс] / Валеева Е.О.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015.— 111 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/31935.html> — ЭБС «IPRbooks»
7. Визгалов Д.В. **Брендинг города.** Москва «Фонд экономики города»: Институт экономики города, 2011. – 160 с.
8. Восколович Н.А. **Экономика, организация и управление общественным сектором** [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экономическим специальностям/ Восколович Н.А., Жильцов Е.Н., Еникеева С.Д.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 367 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52596.html> — ЭБС «IPRbooks»

9. **Градостроительный кодекс РФ** [Электронный ресурс]: сборник нормативных актов и документов/ — Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015.— 184 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/30284>
10. **Демография** [Электронный ресурс]: конспект лекций для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / — Электрон. текстовые данные. — М.: Московский государственный строительный университет, Ай Пи Эр Медиа, ЭБС АСВ, 2017. — 92 с. — 978-5-7264-1469-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/63070.html>
11. Дьячкова А.В. **Экономика общественного сектора** [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Дьячкова А.В.— Электрон. текстовые данные.— Екатеринбург: Уральский федеральный университет, 2016. — 168 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66619.html> — ЭБС «IPRbooks»
12. Ермолаева С.Г. **Рынок труда** [Электронный ресурс]: учебное пособие / С.Г. Ермолаева. — Электрон. текстовые данные. — Екатеринбург: Уральский федеральный университет, 2015. — 108 с. — 978-5-7996-1393-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/68292.html>
13. **История государственного и муниципального управления Барышкова К.В.** [Электронный ресурс] : учебное пособие / К.В. Барышкова, А.А. Подсумкова. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 219 с. — 978-5-4486-0453-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/79768.html>
14. **История отечественного государства и права Земцов Б.Н.** [Электронный ресурс] : учебное пособие / Б.Н. Земцов. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 498 с. — 978-5-4486-0434-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78221.html>
15. Любецкий В.В. **История экономики и экономических учений** (в таблицах и схемах) [Электронный ресурс]: учебное пособие/ В.В. Любецкий— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 97 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/26249.html>.— ЭБС «IPRbooks»
16. Кривошей В.А. **Государственное регулирование социально-экономической дифференциации качества жизни населения в регионах.** Концепция, механизм, методика [Электронный ресурс]: монография/ Кривошей В.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: ИД «Экономическая газета», ИТКОР, 2012.— 196 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8360>.— ЭБС «IPRbooks».
17. **Культурные различия и политические границы в эпоху глобальных миграций** / В. Малахов. – М.: Новое литературное обозрение; Институт философии РАН, 2014. – 232 с.
18. Купряшин Г.Л. **Основы государственного и муниципального управления : учебник и практикум для академического бакалавриата.** – М. Издательство Юрайт. 2017. – 500 с.
19. **Маркетинг территорий** : учебник и практикум для академического бакалавриата / под общ. ред. О. Н. Романенковой. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 262 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
20. Мейсон Пол. **Посткапитализм: путеводитель по нашему будущему.** – М.: Ад Маргинем Пресс, 2016. – 416 с.
21. Меньшикова О.И. **Рынок труда и занятость населения** [Электронный ресурс]: учебное пособие / О.И. Меньшикова. — Электрон. текстовые данные. — М.: Московский гуманитарный университет, 2015. — 180 с. — 978-5-906768-96-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/41003.html>
22. **Местное самоуправление и муниципальное управление** (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А.Г. Авшаров [и др.]. — Электрон.

текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 543 с. — 978-5-238-01866-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53873.html>

23. Осипов В.С. *Актуальные проблемы институциональной экономики*. Теория и практика [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов магистратуры, обучающихся по направлениям подготовки «Экономика»/ Осипов В.С., Смотрицкая И.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 127 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34447.html> — ЭБС «IPRbooks»

24. Павленко В.И. *Региональная экономика и управление* [Электронный ресурс]: учебное пособие/ В.И. Павленко, С.Ю. Куценко — Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2015.— 155 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/48955>

25. Пикулькин А.В. *Система государственного управления* (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ А.В. Пикулькин— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>

26. Пузанов А.С., Трутнев Э.К., Маркварт Э., Повов Р.А., Сафарова М.Д. *Стратегическое планирование и градорегулирование на муниципальном уровне: учебное пособие*. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2017. – 354 с.

27. *Россия, которую мы обрели: исследуя пространство на микроуровне* / Н.Ю. Замятина, А.Н. Пилясов. – М.: Новый хронограф. 2013 – 548 с.

28. Русинова О.С. *Региональное управление и территориальное планирование* [Электронный ресурс]: учебное пособие/ О.С. Русинова— Электрон. текстовые данные.— Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2015.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/63002>

29. Самойлов В.Д. *Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы* [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление»/ Самойлов В.Д.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 311 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52613.html> — ЭБС «IPRbooks»

30. С.Н. Исаев, Н.В. Тихомирова, Г.В. Горелова, А.В. Масленникова, С.А. Хлебникова. *Разработка стратегий социально-экономического развития муниципальных образований*: монография. М.: Автономная некоммерческая организация высшего профессионального образования «Евразийский открытый институт», 2015. 176

31. *Социальная ответственность менеджмента* [Электронный ресурс]: учебник/ В.Я. Горфинкель [и др.]— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 287 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/16439>.— ЭБС «IPRbooks»

32. *Стратегия управления государственной и муниципальной собственностью*. Теория и практика [Электронный ресурс] : монография / А.Б. Мотгаева, В.А. Лукинов, Ас.Б. Мотгаева. — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 360 с. — 978-5-7264-1185-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60810.html>

33. Талапина Э.В. *Государственное управление в информационном обществе* (правовой аспект) [Электронный ресурс]/ Талапина Э.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юриспруденция, 2015.— 189 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/35746.html>.— ЭБС «IPRbooks»

34. Холостова Е.И. *Социальная политика и социальная работа* [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Холостова Е.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2011.—

208 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10971>.— ЭБС «IPRbooks»,

35. **Экономика муниципального сектора** [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ А.В. Пикулькин [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 464 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52595.html> — ЭБС «IPRbooks»

Нормативные акты

36. Конституция Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.constitution.ru>

37. Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" от 10.01.2003 N 19-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40445/

38. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации". Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107/

39. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

40. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601

41. Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/

42. Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 22.02.2014 N 20-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/

43. Федеральный закон "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" от 03.12.2012 N 229-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138549/

44. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) "О судебной системе Российской Федерации". Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/

45. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018).

Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

46. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ). Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (часть I)

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/ (часть II)

47. Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

48. Федеральный закон "О естественных монополиях" от 17.08.1995 N 147-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7578/

49. Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/

50. Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/58986>

Рекомендуемые Интернет-ресурсы

<http://www.gov.ru> – официальный сервер Органов власти Российской Федерации «Официальная Россия».

<http://www.iprbookshop.ru> - Учебные издания из Электронно-библиотечной системы IPRbooks.

<https://forumvostok.ru> – официальный сайт Восточного экономического форума

<http://mosurbanforum.com> – официальный сайт Московского урбанистического форума

<https://vgmu.hse.ru/> - официальный сайт журнала «Вопросы государственного и муниципального управления»

<http://131fz.ranepa.ru/page/78> - официальный сайт электронного научного журнала "Регион: государственное и муниципальное управление»

<http://upravlenie.uriu.ranepa.ru/> - официальный сайт журнала «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки».

<http://municipal.uapa.ru/ru/issue/2018/04/> - официальный сайт журнала «Муниципалитет: экономика и управление».

<http://gosmetod.ru/> - официальный сайт журнала «МЕТОД. Государственное и муниципальное управление».

<https://eee-region.ru/about-us/> - официальный сайт электронного журнала «Региональная экономика и управление».